



Seminário da Atenção Primária à Saúde: eAPP Panorama atual do Plano Pena Justa

Brasília, 20 de janeiro de 2026.

**Coordenação de Atenção às Pessoas em Conflito com a Lei
Coordenação-Geral de Acesso e Equidade na Atenção Primária à Saúde
Departamento de Saúde da Família
Secretaria de Atenção Primária à Saúde
Ministério da Saúde**

Plano Pena Justa

Plano Nacional para o Enfrentamento do Estado de Coisas Inconstitucional nas Prisões Brasileiras

Arguição de Descumprimento de Preceito Fundamental

347

O que é o Plano?

- **Iniciativa do MJSP e do STF**
- **Elaborado com o CNJ**
- **Resposta da ADPF 347 (STF, 2023)**
- **Enfrentamento das violações sistemáticas de direitos no sistema prisional**

Diretrizes Centrais

- **Combate à superlotação e más condições estruturais**
- **Acesso à saúde, higiene e dignidade**
- **Reintegração social pós-encarceramento**
- **Reconhecimento do racismo institucional**



MINISTÉRIO DA
SAÚDE



Ferramenta para apoio à visualização da Matriz de Implementação: 51 ações e 306 metas até 2027

Site



Tutorial



<https://pena-justa.seeu.pje.jus.br/>

Matriz de Implementação Nacional e Modelo de Matriz de Implementação Estadual e Distrital

Dimensão Estruturante de Enfrentamento do Racismo Institucional ⓘ

Eixo ⓘ

Eixo 2: Qualidade da Ambiência, dos Serviços Prestados e da Estrutura Prisional

Problema ⓘ

Baixa oferta e má qualidade dos serviços prestados nas prisões

Ação Mitigadora ⓘ

Todas

Medida ⓘ

Todas

Documentos para Download

- Acórdão do Julgamento da ADPF 347
- Plano Pena Justa
- Caderno Orientador
- Modelo de Matriz em Excel
- Tutorial para uso deste site

Buscar na Matriz de Implementação por termo ⓘ

Digite um termo...

Exibir Modelo de Matriz de Implementação dos Planos Estaduais e Distrital ⓘ

Exibir Matriz de Implementação do Plano Nacional - metas nacionais e das UFs ⓘ

Exibir Matriz de Implementação do Plano Nacional - metas exclusivamente nacionais ⓘ

Eixo ⓘ	Problema ⓘ	Ação Mitigadora ⓘ	Medida ⓘ	Meta Nacional ⓘ	Indicador Nacional ⓘ	Meta do Indicador Nacional ⓘ	Meta Geral - UF ⓘ	Atores estratégicos - UF ⓘ	Indicador - UF ⓘ	Meta do Indicador - UF ⓘ	Ano 1 - UF ⓘ	Ano 2 - UF ⓘ	Ano 3 - UF ⓘ	Parâmetros Mínimos ⓘ
Eixo 2: Qualidade da Ambiência, dos Serviços Prestados e da Estrutura Prisional	Baixa oferta e má qualidade dos serviços prestados nas prisões	Instituir medidas para segurança alimentar e nutricional nas prisões	Instituir o Programa Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional no Sistema Prisional	Elaboração do Programa Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional no Sistema Prisional, de acordo com o Guia Alimentar para a	Unidades da Federação mobilizadas para a implementação do Programa Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional no Sistema Prisional por meio das Câmaras Intersetoriais de	27	Implementação do Programa Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional no Sistema Prisional por meio da Câmara Intersetorial de Segurança Alimentar e Nutricional (CAISAN)	MJSP - CNJ - Ministério dos Direitos Humanos e da Cidadania (MDHC) - Ministério do Desenvolvimento e Assistência Social, Família e Combate à Fome (MDS) - Ministério do Desenvolvimento Agrário e Agricultura Familiar (MDA) - Ministério da Saúde (MS) - Sistema S	Programa Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional no Sistema Prisional implementado por meio da Câmara Intersetorial de Segurança	1	-	1	-	Ações do Programa Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional no Sistema Prisional realizadas por meio da mobilização da UF pela Câmara Intersetorial de Segurança Alimentar e Nutricional (CAISAN)

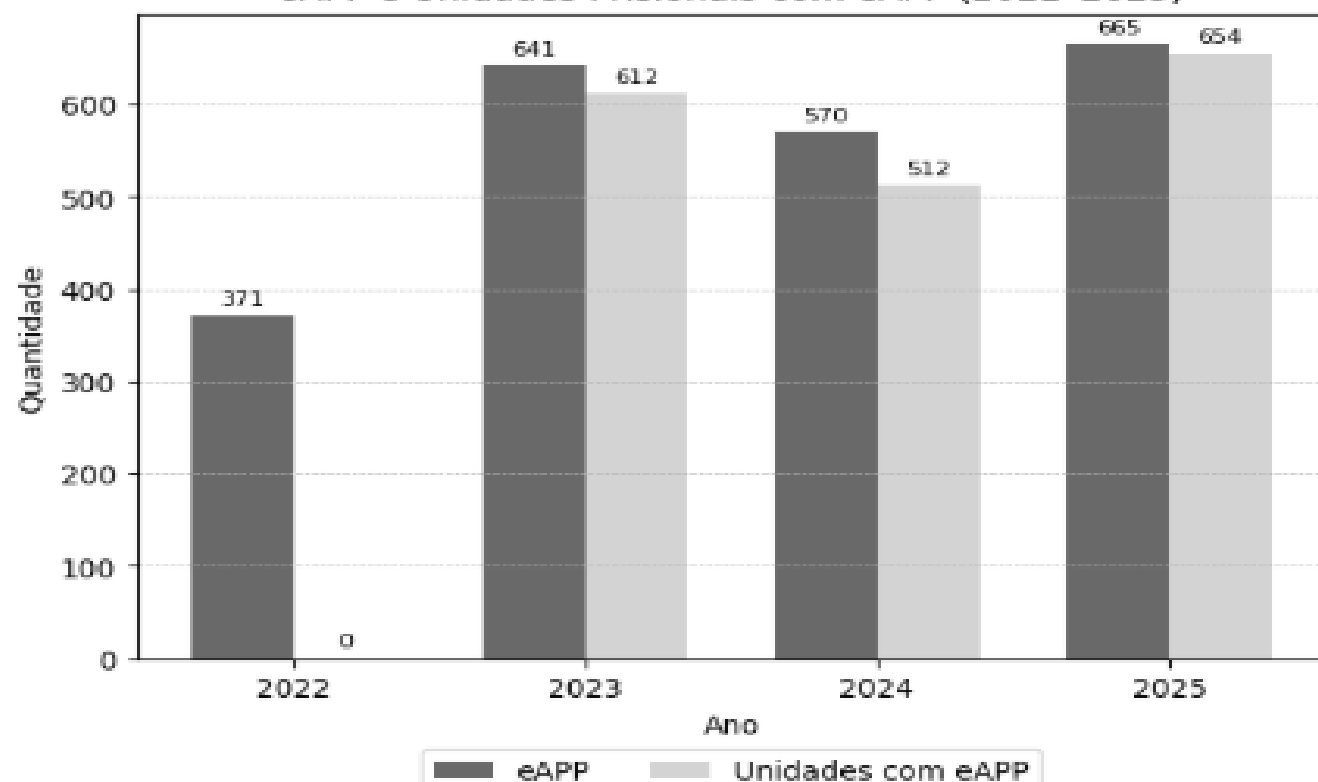
Ministério da Saúde como ator prioritário: APS Prisional (eAPP)

Eixo 2 - Qualidade da ambiência, dos serviços prestados e da estrutura prisional

Problema	Ação Mitigadora	Medida	Meta Geral	Indicador	Meta do Indicador	Ano 1 2025	Ano 2 2026	Ano 3 2027
Baixa oferta e má qualidade dos serviços prestados	Ofertar atenção básica à saúde e fluxos de atendimento de média e alta complexidade	Implantar e qualificar a Política Nacional de Atenção Integral à Saúde das Pessoas Privadas de Liberdade no Sistema Prisional (PNAISP), considerando todas as premissas da política de atendimento da prevenção e atenção, bem como com recorte específico para as diferentes populações	Ampliação da cobertura de serviços de atenção à saúde nos estabelecimentos prisionais	Percentual de municípios com estabelecimentos prisionais com adesão à Política Nacional de Atenção Integral à Saúde das Pessoas Privadas de Liberdade no Sistema Prisional (PNAISP)	80%	⊗ 60%	70%	80%
				Percentual de cobertura dos serviços de atenção básica à saúde dentro dos estabelecimentos prisionais por meio da PNAISP	80%	⊗ 50%	60%	80%

Fonte: MJSP, 2025

eAPP e Unidades Prisionais com eAPP (2022-2025)



Fonte: e-Gestor, 2025

** A Saps/MS iniciou o monitoramento dos ID das unidades prisionais, através do SISDEPEN, em 2023.

Indicador de Adesão

- 100% dos Estados (27), aderiram à PNAISP;
- 55% do municípios (485) com unidades prisionais, aderiram à PNAISP

Indicador de cobertura

- Cobertura de eAPP nas unidades prisionais: 48%

ATENÇÃO

**A Meta para os Estados para 2027:
80% dos seus Municípios, com unidades
prisionais, tenham aderido à PNAISP.**

Como solicitar a adesão junto ao Ministério da Saúde?

 Gestor(a) Municipal:

 Envie a solicitação pelo Protocolo Digital do Ministério da Saúde

 Siga as orientações da Portaria Interministerial nº 1, de 2 de janeiro de 2014

 **Ofício**

 **Plano de Ação Municipal**

 **Termo de Adesão**



Ministério da Saúde como ator prioritário: APS Prisional (eAPP)

Eixo 2 - Qualidade da ambiência, dos serviços prestados e da estrutura prisional							
Problema	Ação Mitigadora	Medida	Meta Geral	Indicador	Ano 1 2025	Ano 2 2026	Ano 3 2027
Baixa oferta e má qualidade dos serviços prestados	Ofertar atenção básica à saúde e fluxos de atendimento de média e alta complexidade		Inserção da população prisional como eixo prioritário no Programa Brasil Saudável	Ato normativo incluindo a população prisional como eixo prioritário do Programa Brasil Saudável publicado	✓ 1	-	-
		Eliminar doenças socialmente determinadas nos estabelecimentos prisionais	Promoção de ações de prevenção e tratamento de Infecções Sexualmente Transmissíveis (ISTs), HIV/AIDS, hanseníase, hepatites virais, tuberculose e outros agravos de saúde endêmicos em todas as Unidades da Federação	Quantidade de Unidades da Federação com estratégia publicada de qualificação e ampliação da prevenção e tratamento de Infecções Sexualmente Transmissíveis (ISTs), HIV/AIDS, hanseníase, hepatites virais, tuberculose e outros agravos de saúde endêmicos, envolvendo cobertura integral na porta de entrada e rastreamento massivo da população prisional	-	5	27

Fonte: MJSP, 2025

GT Condições transmissíveis no sistema prisional

Composição do GT:

Ministério da Saúde

Secretaria Nacional de Políticas Penais

Produtos:

[Guia Orientativo para Rastreo e Diagnóstico de ISTs, Hepatites e Tuberculose.](#)

📌 Situação atual: Consulta Pública

Webinários

📅 Lançamento oficial do Guia e educação continuada das eAPP

Ministério da Saúde como ator prioritário: APS Prisional (eAPP)

Eixo 2 - Qualidade da ambiência, dos serviços prestados e da estrutura prisional

Problema	Ação Mitigadora	Medida	Meta Geral	Indicador	Ano 1 2025	Ano 2 2026	Ano 3 2027
Baixa oferta e má qualidade dos serviços prestados	Ofertar atenção básica à saúde e fluxos de atendimento de média e alta complexidade	Fortalecer a Política Nacional de Saúde Integral de Lésbicas, Gays, Bissexuais, Travestis e Transexuais	Encaminhamento à rede para o tratamento hormonal e sua continuidade durante a privação de liberdade para a população LGBTQIA+	Quantidade de Unidades da Federação que ofertam o tratamento hormonal	✓ 9 18	18	27

Fonte: MJSP, 2025

GT Saúde da população LGBTIA+ privada de liberdade

👥 Composição do Grupo de Trabalho:

Trabalho:

Ministério da Saúde

Ministério dos Direitos Humanos e Cidadania

Secretaria Nacional de Políticas Penais

📄 Produtos:

Protocolos de oferta, acesso e continuidade do tratamento hormonal para a população LGBTIA+ privada de liberdade no Sistema Prisional

📌 Situação atual: Revisão técnica Guia

📌 Situação atual: Em elaboração

🗣️ Webinários

📅 Lançamento oficial dos Protocolos e educação continuada das eAPP

Ministério da Saúde como ator prioritário: APS Prisional (eAPP)

Eixo 2 - Qualidade da ambiência, dos serviços prestados e da estrutura prisional							
Problema	Ação Mitigadora	Medida	Meta Geral	Indicador	Ano 1 2025	Ano 2 2026	Ano 3 2027
Baixa oferta e má qualidade dos serviços prestados	Ofertar atenção básica à saúde e fluxos de atendimento de média e alta complexidade	Retomar e fortalecer a Política Nacional de Atenção às Mulheres em Situação de Privação de Liberdade e Egressas do Sistema Prisional (PNAMPE)	Criação e implementação de protocolo especial de atendimento às mulheres grávidas e pessoas que gestam, em período pós-parto e de amamentação, que levem em consideração sua especial condição de vulnerabilização a partir de uma perspectiva interseccional	Quantidade de Unidades da Federação com protocolos implantados em 100% dos estabelecimentos prisionais femininos e mistos	⊗ 9	18	27
			Distribuição gratuita de absorventes para todas as mulheres e pessoas que menstruam privadas de liberdade	Percentual de estabelecimentos prisionais com distribuição de absorventes	30%	60%	100%

Fonte: MJSP, 2025

GT Saúde das Mulheres Privadas de Liberdade

👥 Composição do Grupo de Trabalho:

Ministério da Saúde

Ministério das Mulheres

Secretaria Nacional de Políticas Penais

📄 Produtos:

Guia de cuidado à saúde das mulheres, dos homens trans e das pessoas transmasculinas privadas de liberdade no Sistema Prisional

📌 Situação atual: Em fase de revisão técnica

🗣️ Webinários

📅 Lançamento oficial do Guia e educação continuada das eAPP

Ministério da Saúde como ator prioritário: APS Prisional (eAPP)

Eixo 2 - Qualidade da ambiência, dos serviços prestados e da estrutura prisional								
Problema	Ação Mitigadora	Medida	Meta Geral	Indicador	Ano 1 2025	Ano 2 2026	Ano 3 2027	
Baixa oferta e má qualidade dos serviços prestados	Ofertar atenção básica à saúde e fluxos de atendimento de média e alta complexidade	Fortalecer a Política Nacional de Atenção Integral à Saúde da População Negra	Elaboração de procedimentos específicos de atenção integral à saúde da população negra que levem em consideração sua especial condição de vulnerabilização	Documento de procedimentos publicado	⊗ 1	-	-	
			Adoção de procedimentos específicos de atenção integral à saúde da população negra que levem em consideração sua especial condição de vulnerabilidade em todas as Unidades da Federação	Quantidade de Unidades da Federação com adoção de procedimentos específicos	-	13	27	

Fonte: MJSP, 2025

GT Saúde da População Negra privada de liberdade

👥 Grupo de Trabalho:

Ministério da Saúde
 Ministério dos Direitos Humanos e Cidadania
 Secretaria Nacional de Políticas Penais

📄 Produtos:

Guia de ações para o cuidado em saúde da população negra privada de liberdade no Sistema Prisional
 📌 Situação atual: Em fase de revisão técnica

🗣️ Webinários

📅 Lançamento oficial do Guia e formação educação das eAPP

Ministério da Saúde como ator prioritário: APS Prisional (eAPP)

Eixo 2 - Qualidade da ambiência, dos serviços prestados e da estrutura prisional							
Problema	Ação Mitigadora	Medida	Meta Geral	Indicador	Ano 1 2025	Ano 2 2026	Ano 3 2027
Baixa oferta e má qualidade dos serviços prestados	Ofertar atenção básica à saúde e fluxos de atendimento de média e alta complexidade	Promover atenção à saúde de pessoas indígenas, quilombolas e de outros povos e comunidades tradicionais privadas de liberdade	Criação de protocolo para atenção à saúde de pessoas indígenas, quilombolas e de outros povos e comunidades tradicionais privadas de liberdade	Protocolo publicado	-	1	-


Fonte: MJSP, 2025

GT Saúde de Indígenas, Quilombolas e outros povos e comunidades tradicionais privados de liberdade


Composição do Grupo de Trabalho:

Ministério da Saúde
Ministério dos Povos Indígenas
Ministério dos Direitos Humanos e Cidadania
Secretaria Nacional de Políticas Penais

Produtos:

Guia de Cuidado à Saúde de Indígenas, Quilombolas e outros Povos e Comunidades Tradicionais em situação de Privação de Liberdade
 Situação atual: Em elaboração

Webinários

 Lançamento oficial do Guia e educação continuada das eAPP

Ministério da Saúde como ator prioritário: APS Prisional (eAPP)

Eixo 2 - Qualidade da ambiência, dos serviços prestados e da estrutura prisional							
Problema	Ação Mitigadora	Medida	Meta Geral	Indicador	Ano 1 2025	Ano 2 2026	Ano 3 2027
Baixa oferta e má qualidade dos serviços prestados	Ofertar atenção básica à saúde e fluxos de atendimento de média e alta complexidade	Impulsionar a efetivação da Política Antimanicomial do Poder Judiciário com especial atenção a pessoas vulnerabilizadas (Resolução CNJ n. 487/2023, artigo 3º, inciso II)*	Implantação dos Comitês Estaduais Interinstitucionais de Monitoramento da Política Antimanicomial do Poder Judiciário (Ceimpas)	Quantidade de Unidades da Federação com atos normativos de instituição dos Comitês publicados	27	-	-
			Instituição de protocolo para qualificação da atuação do Comitê Interinstitucional de Implementação e Monitoramento da Política Antimanicomial do Poder Judiciário (Ceimpa) em parceria com o Poder Executivo	Protocolo interinstitucional com indicadores e estratégias de monitoramento local publicado	1	-	-
			Implantação das Equipes de Avaliação e Acompanhamento das Medidas Terapêuticas Aplicáveis à Pessoa com Transtorno Mental em Conflito com a Lei (EAPs) ou equipes conectoras vinculadas ao Sistema Único de Saúde (SUS) que exerçam funções análogas no âmbito da Política Antimanicomial	Quantidade de Equipes de Avaliação e Acompanhamento das Medidas Terapêuticas Aplicáveis à Pessoa com Transtorno Mental em Conflito com a Lei (EAPs) ou equipes conectoras em funcionamento	30	55	-
			Oferta de tratamento em saúde mental no curso da execução da pena conforme diretrizes previstas na Política Antimanicomial	Protocolo interinstitucional com orientações acerca do tratamento em saúde mental no curso da execução da pena publicado	1	-	-

GT Saúde Mental no sistema prisional

👥 Grupo de Trabalho:

Ministério da Saúde
Secretaria Nacional de Políticas Penais

📄 Produto:

Guia de cuidado em saúde mental no sistema prisional
📌 Situação atual: Em fase de elaboração

🗣️ Webinários

📅 Lançamento oficial do Guia e educação continuada das eAPP

Fonte: MJSP, 2025

Metas de Saúde Mental sob condução do Desmad/Saes/MS.



MINISTÉRIO DA SAÚDE



Obrigada!

UM SUS QUE CUIDA DAS PESSOAS!

Coordenação de Atenção às Pessoas em Conflito com a Lei (COAPC)

✉ saudeprisional@saude.gov.br / cgaeq@saude.gov.br

☎ (61) 3315-8851



**A COAPC AGRADECE A PRESENÇA DE
TODAS AS PESSOAS QUE TRABALHAM
NA APS PRISIONAL E QUE COLABORAM
DIARIAMENTE POR UM SUS MAIS FORTE
E EQUITATIVO**

Saiba mais em
gov.br/saude



SUS+35ANOS
Do lado do povo brasileiro

MINISTÉRIO DA
SAÚDE

GOVERNO DO
BRASIL
DO LADO DO POVO BRASILEIRO